



Valutazione formativa del nuovo disciplinamento della psicoterapia praticata da psicologi

Management Summary

Psychologisches Institut & Winterthurer Institut für Gesundheitsökonomie ZHAW

Laura Wade-Bohleber, Marc Höglinger, Valérie Brauchli, Irene Kobler, Louisa Cakir, Rebecca Duewell, Brigitte Eich-Stierli, Andreas Kohler, Vincent Quartier, Sarah Schmelzer, Michael Stucki, Agnes von Wyl

Su mandato dell'Ufficio federale della sanità pubblica (UFSP)

Dicembre 2025

Management Summary

Situazione iniziale e obiettivo della valutazione formativa del nuovo disciplinamento della psicoterapia praticata da psicologi (NPP)

Il 1° luglio 2022 è entrato in vigore il nuovo disciplinamento della psicoterapia praticata da psicologi (NPP). Da allora, gli psicologi psicoterapeuti sono autorizzati a dispensare per conto proprio prestazioni a carico dell'assicurazione obbligatoria delle cure medico-sanitarie (AOMS) su prescrizione medica. L'obiettivo del NPP è migliorare l'accesso alla psicoterapia praticata da psicologi, garantire la qualità dei servizi nel campo della psicoterapia praticata da psicologi e adeguare l'offerta di psicoterapia praticata da psicologi alle esigenze; a livello della società, i costi dell'AOMS devono essere oggettivamente giustificati.

L'UFSP ha commissionato la presente valutazione formativa per esaminare l'attuazione e i primi effetti del NPP e fornire basi decisionali per eventuali adeguamenti della base giuridica o dell'attuazione.

Approccio metodologico e base dei dati

La valutazione adotta un approccio metodologico misto: sondaggio online standardizzato tra professionisti del settore (N = 3'741), otto focus group qualitativi, undici interviste individuali con professionisti, esperti e stakeholder, dodici interviste con pazienti, un sondaggio presso i centri di formazione riconosciuti dall'Istituto svizzero per la formazione medica (ISFM) e analisi dei dati di fatturazione AOMS di Helsana (2018–2023, quota di mercato ~14%). Il periodo di osservazione consente di ottenere primi risultati; non è ancora possibile valutare gli sviluppi a medio e lungo termine.

Risposta alle domande principali

1. Come procede l'attuazione del NPP?

La Confederazione, i cantoni, le cliniche riconosciute dall'ISFM nel campo della psichiatria e della psicoterapia (inclusa quella infantile e adolescenziale) e i partner tariffali hanno reso possibile l'attuazione del NPP. Questa è valutata come ampiamente riuscita. Le difficoltà iniziali hanno riguardato soprattutto i processi di autorizzazione nei cantoni e la fatturazione delle prestazioni degli psicologi psicoterapeuti in perfezionamento. Al momento della valutazione, persistono difficoltà per quanto riguarda le posizioni di qualificazione per l'acquisizione dell'esperienza pratica necessaria per l'autorizzazione AOMS: qui si osservano differenze regionali nella disponibilità di tali posti e talvolta una carenza di personale qualificato per un'adeguata supervisione. Le tariffe provvisorie per la remunerazione delle prestazioni di psicoterapia praticata da psicologi generano incertezze tra gli psicologi psicoterapeuti.

2. Quali effetti produce l'NPP sui principali destinatari della normativa?

La domanda di psicoterapia praticata da psicologi ha continuato a crescere, anche se il NPP è solo uno dei fattori e il suo contributo non può essere quantificato con precisione. La pratica della prescrizione si è consolidata, le prescrizioni provengono principalmente da medici di base. La pratica terapeutica è cambiata poco. La prosecuzione della terapia oltre le 30 sedute viene generalmente approvata senza problemi, ma comporta un notevole onere amministrativo. La valutazione psichiatrica del caso necessaria a tal fine è resa più difficile dalla carenza di medici specialisti, soprattutto nel settore dei bambini e degli adolescenti. Per gli ambulatori psichiatrici e istituzioni simili, la regolamentazione attuale non è considerata adeguata alle loro specifiche condizioni. La collaborazione interprofessionale è complessivamente valutata positivamente. Il NPP ha rafforzato il campo professionale della psicoterapia praticata da psicologi.

3. In che misura gli obiettivi di assistenza del NPP sono stati raggiunti?

Per quanto riguarda l'accesso alla psicoterapia, il 57% degli psicologi psicoterapeuti e il 49% degli psichiatri partecipanti al sondaggio riferiscono un miglioramento. La densità di copertura nell'AOMS è aumentata da 27 a 40 equivalenti a tempo pieno di psicoterapia praticata da psicologi fornita per 100'000 assicurati, ma rimane distribuita in modo disomogeneo a livello regionale. I tempi di attesa non si sono ridotti. I punti critici nell'offerta esistono soprattutto nel settore dei bambini e degli adolescenti e nelle

regioni rurali. Gli psicologi psicoterapeuti ritengono che le prescrizioni di psicoterapia praticata da psicologi siano professionalmente giustificate in circa il 90% dei casi. Gli psicologi psicoterapeuti riferiscono un aumento di pazienti con basso stato socioeconomico (+25%) e forte stress psicosociale (+33%); un terzo osserva un aumento del grado di gravità. La percentuale di pazienti con psicoterapia praticata da psicologi dopo una degenza psichiatrica è aumentata secondo i dati di fatturazione. L'intervento di crisi/terapia breve (PB010) è utilizzato (0,4% delle sedute). Non è possibile valutare in modo definitivo, sulla base dei dati disponibili, in che misura il NPP abbia portato a un miglioramento per i gruppi di pazienti sottoserviti.

4. Quali sono gli effetti sociali del NPP?

I costi dell'AOMS per la psicoterapia praticata da psicologi sono aumentati in media del 20% all'anno tra il 2021 e il 2024. Una parte considerevole è dovuta allo spostamento di prestazioni dal settore delle assicurazioni complementari (LCA) e dagli autopaganti, oltreché all'aumento della tariffa. Altri fattori sono la tendenza a lungo termine dei volumi e la crescita demografica. Il periodo di osservazione è troppo breve per una valutazione fondata dell'effetto del NPP sulla salute mentale della popolazione e mancano indagini epidemiologiche.

5. Quali fattori contestuali influenzano gli effetti del NPP?

I fattori contestuali centrali sono la carenza di personale qualificato (in particolare nella psichiatria infantile e adolescenziale), la tensione tra l'evoluzione dei costi AOMS e il miglioramento dell'assistenza psicoterapeutica con elevata rilevanza politica, nonché la digitalizzazione. La pandemia COVID-19 ha accentuato la tendenza all'aumento dei disturbi psichici, in particolare tra i giovani. Parallelamente, la crescente destigmatizzazione dei disturbi psichici e del loro trattamento facilita l'accesso alle offerte psicoterapeutiche.

Raccomandazioni

Dai risultati della valutazione deriviamo le seguenti raccomandazioni (i destinatari sono indicati tra parentesi):

- **Rafforzare l'accesso dei gruppi sottoserviti e migliorare il triage:** Miglioramento della gestione dei pazienti attraverso piattaforme digitali; ampliamento delle strutture di triage regionali; promozione mirata di offerte per gruppi sottoserviti (cantoni, associazioni professionali).
- **Ampliare il monitoraggio della psicoterapia praticata da psicologi:** Prosecuzione e differenziazione del monitoraggio con focus non solo sui costi, ma anche sull'utilizzo e sulla situazione dell'offerta; istituzione di rilevazioni periodiche sull'epidemiologia delle malattie mentali (Confederazione).
- **Migliorare le posizioni di qualificazione:** Implementazione di una piattaforma di annunci a livello nazionale per le posizioni di qualificazione per l'autorizzazione AOMS; sviluppo di una strategia di finanziamento analoga a quella prevista per la formazione medica specialistica; rafforzamento della qualità nella supervisione professionale (cantoni, centri di formazione).
- **Ottimizzare il processo di valutazione del caso:** Verifica della necessità di valutazioni psichiatriche del caso per tutte le richieste di garanzia di assunzione dei costi dopo 30 sedute; semplificazione delle procedure amministrative; promozione di processi standard digitali (Confederazione, associazioni professionali, assicuratori).
- **Ottimizzare il quadro giuridico:** Flessibilizzazione delle regolamentazioni NPP per gli ambulatori psichiatrici; estensione dell'autorizzazione alla prescrizione ai medici di base con titolo di perfezionamento «medico generico» (Confederazione).

Conclusione

Il NPP è stato in gran parte implementato con successo. Il volume delle prestazioni AOMS è aumentato del 20% all'anno, di cui una parte considerevole è dovuta allo spostamento dalle assicurazioni complementari (LCA) e dagli autopaganti nell'AOMS. L'accesso alla psicoterapia è stato tendenzialmente facilitato, ma

persistono punti critici strutturali nell'offerta. Il NPP costituisce un elemento importante nello sviluppo dell'assistenza psichiatrica e psicoterapeutica e ha apportato miglioramenti fondamentali al campo professionale. Essa apre nuove prospettive per l'organizzazione e il ruolo della psicoterapia praticata da psicologi nell'assistenza delle malattie mentali. Oltre al trattamento, sono importanti anche la prevenzione delle malattie mentali e il rafforzamento della salute mentale come «compito della società nel suo complesso», come recentemente sottolineato nel Rapporto Nazionale sulla Salute 2025 (OBSAN, 2025b).