



SIA N'SON

### CONSORTIUM BAANI

## « Programme de Renforcement des capacités d'action des femmes » RECAFEM-4 Projet d'Eveil et de Renforcement du Leadership Féminin (PERLF)



## Document de capitalisation sur les acquis du Projet d'Eveil et de Renforcement du Leadership Féminin



Schweizerische Eidgenossenschaft  
Confédération suisse  
Confederazione Svizzera  
Confederaziun svizra

Direction du développement  
et de la coopération DDC



## Sommaire

« Programme de Renforcement des capacités d'action des femmes » recafem-4 .....	1
projet d'Eveil et de Renforcement du Leadership Féminin .....	1
Acronymes .....	3
AVANT PROPOS.....	4
Introduction .....	5
I – Présentation du projet: .....	5
1.1 - Contexte du projet.....	5
1.2- Objectifs du projet.....	6
1.3- Résultats attendus : .....	6
1.4- Principales activités : .....	6
1.5- Groupes cibles / Bénéficiaires : .....	6
1.6- Partenaires:.....	6
1.7- Cartographie du projet :.....	7
II- Processus de pilotage du PERLF par le consortium BAANI: Quatre ONG autonomes s'engagent pour un cadre collaboratif au service d'un objectif commun : .....	7
2.1- Genèse du consortium BAANI : .....	7
2.2- Montage du PERLF : .....	8
2.3 Description de l'expérience de pilotage .....	8
2.4- Acquis/effets de l'expérience de pilotage du PERLF par le consortium.....	9
2.5- Bonnes pratiques identifiées : .....	10
2.6- Leçons apprises : .....	11
III- Les effets induits par le PERLF sur les bénéficiaires.....	11
3.1- Présentation des bénéficiaires des actions du projet .....	11
3.2- Principales réalisations du PERLF.....	12
3.3- Résultats obtenus et changements induits par ces activités sur les bénéficiaires .....	13
3.4- Bonnes pratiques identifiées : .....	17
3.5- les contraintes de mise en œuvre du projet : .....	17
3.6- Leçons apprises : .....	18
3.7- Eléments de durabilité : .....	18
Conclusion : .....	18
Annexes : .....	19

## Acronymes

<b>AZ :</b>	Animateur de Zone
<b>CARE :</b>	Cooperative of Assistance And Relief Everywhere
<b>COP :</b>	Chief Of Party
<b>CP :</b>	Chargé de Programme
<b>CRW :</b>	Consortium RIFONGA WANEP
<b>DDC :</b>	Direction du Développement et de la Coopération
<b>JFR</b>	Journée de la Femme Rurale
<b>JIF</b>	Journée Internationale de la Femme
<b>OG</b>	Objectif Global
<b>ONG :</b>	Organisation Non Gouvernementale
<b>OS</b>	Objectifs Spécifiques
<b>OSC :</b>	Organisation de la Société Civile
<b>PERLF :</b>	Projet d'Eveil et de Renforcement du Leadership Féminin
<b>PA :</b>	Programme Annuel
<b>PTA :</b>	Plan de Travail Annuel
<b>PTF :</b>	Partenaires Techniques et Financiers
<b>R</b>	Résultat
<b>RECAFEM :</b>	Renforcement des Capacités d'Actions des Femmes
<b>RAS :</b>	Réseau Alliance Santé
<b>RIFONGA :</b>	Réseau pour l'Intégration des Organisations Non Gouvernementales et des Associations Africaines
<b>SIA N'SON :</b>	Recherche- Action- Education pour un Développement Durable
<b>SOLIDEV :</b>	Solidarité et Développement
<b>TDR :</b>	Termes de Référence
<b>UFeC/ABC :</b>	Union des Femmes Conseillères Communales des départements de l'Alibori, du Borgou et des Collines
<b>VFF :</b>	Violences faites aux Femmes et aux Filles
<b>WANEP :</b>	West Africa Network for Peacebuilding
<b>YOD :</b>	Yara Obirin Didé

## AVANT PROPOS



### Mesdames et Messieurs,

À l'instar de la Communauté internationale, mon pays le Bénin s'est engagé à lutter contre les inégalités entre les sexes. À cet effet, le pays a ratifié la plupart des conventions internationales relatives à l'égalité entre les sexes notamment la Convention sur l'Élimination de toute les Formes de Discriminations sur la Femme (CEDEF). Ces dernières années, cet engagement de notre Etat s'est traduit par la mise en place de réformes structurelles, institutionnelles et de mesures visant à renforcer l'égalité des sexes. Il s'agit de l'amélioration du dispositif légal pour renforcer la protection des droits des femmes et des filles, l'intégration dans la stratégie de développement national de l'approche genre afin de mieux formuler les problématiques sur la base des besoins sexo-spécifiques. Dans ce

cadre, l'adoption en 2009 de la Politique Nationale de Promotion du Genre (PNPG) et des différents programmes en faveur des femmes entre 2009 et 2017, marque la prise de conscience du Gouvernement du Bénin et la volonté politique d'améliorer les conditions de vie et le statut juridique de la femme béninoise. En dépit de tous les efforts fournis et des sacrifices consentis, force est de constater que des disparités demeurent entre les hommes et les femmes en matière d'accès aux ressources, de représentativité des femmes dans les instances de prise de décisions tant dans la sphère publique que privée.

Aujourd'hui, les statistiques suivantes relatives à la représentativité des femmes dans les sphères de décision au Bénin méritent d'être soulignées :

- **4 femmes sur 22 au Gouvernement dont deux (02) femmes pour la zone d'intervention du Consortium Baani;**
- **7 femmes sur 83 députés à l'Assemblée nationale dont une (1) pour la zone de Baani;**
- **1 femme préfet dans l'Atacora sur 12 pour le Bénin;**
- **4 femmes maires (2 pour la zone Baani) sur 77 maires au Bénin;**
- **69 femmes élues communales en 2015 (24 pour la zone Baani) sur 1435 conseillers ;**
- **moins de 5% de femmes nommées dans les institutions de la République.**

Face à ce tableau peu reluisant, il urge que les acteurs à tous les niveaux se mobilisent pour des actions en faveur d'une plus grande ouverture des instances de prise de décisions aux femmes sur tous les plans notamment en politique. C'est à cela que s'attèle depuis 2016 le consortium BAANI à travers le **Projet d'Eveil et de Renforcement du Leadership Féminin (PERLF) initié dans le cadre du Programme de Renforcement des Capacités d'Action des Femmes phase 4 (RECAFEM-4) financé par la Coopération suisse au Bénin**. Il est en parfait arrimage avec le Programme d'Action du Gouvernement et l'ODD 5 portant sur l'égalité des sexes.

Composé de quatre (4) organisations (Réseau Alliance Santé, Sian Son, SOLIDEV et UFeC /ABC qui en est le chef de file), de Mai 2016 à Septembre 2019, le Consortium Baani a sélectionné et accompagné 139 jeunes femmes engagées en politique dans les départements de l'Alibori, du Borgou, des Collines, de l'Atacora et de la Donga pour renforcer leurs capacités et leur donner les outils pour plus de visibilité et un ancrage social favorable à leur élection dans les sphères politiques : conseils de villages ou quartiers de villes, conseils communaux, assemblée nationale.... Chers leaders politiques, chacune de ces femmes est membre et militante dans un parti ou bloc de partis politiques. Leur noble et légitime combat est d'être artisanes ardentes dans l'œuvre de développement de nos communes et du Bénin. Offrez leur cette possibilité.

Par ailleurs, à l'image du Compendium des Compétences Féminines du Bénin, permettant de faire connaître les femmes compétentes du Bénin et les promouvoir à l'échelle nationale et internationale aux fins de leur nomination dans les postes de prise de décisions, le Consortium Baani et le Consortium RIFONGA/ WANEP (dans la partie méridionale du Bénin) ont réalisé le Répertoire des femmes compétentes du Bénin. Ce document a répertorié les femmes qui ont au moins le niveau BAC plus trois (3) années d'études et au moins trois (3) années d'expérience professionnelle dans tous les domaines. 1366 femmes y sont inscrites volontairement.

C'est le moment de saluer les actions combien élogieuses de toutes les ONG et Réseaux de femmes qui, grâce au permanent soutien des PTF, ont amorcé en ce sens bien des étapes qui nous servent aujourd'hui de socle et de boussole pour l'amélioration de la participation des femmes à la vie politique de leur communauté. Mes remerciements particuliers sont adressés à nos partenaires privilégiés dans ce combat, je veux nommer la Coopération Suisse au Bénin et son mandataire CARE International Bénin-Togo pour leur constante sollicitude.

**Pour terminer, j'invite les femmes, mes sœurs de tous horizons et de toutes compétences à maintenir le cap, à poursuivre la lutte pour gagner ce combat pour l'égalité des sexes et le développement équitable et durable du Bénin.**

Je vous remercie.

Viviane OROU TAMA  
Présidente UFeC/ABC

## Introduction

L'un des traits caractéristiques de la plupart des pays en voie de développement reste le niveau très faible de participation des femmes aux instances de prise de décision. Sur les listes des partis politiques pour les élections à tous les niveaux, les femmes sont positionnées pour combler les vides. La République du Bénin ne fait pas exception à la règle. Ainsi, depuis l'avènement de la décentralisation jusqu'aux élections communales de 2015, le nombre de femmes élues se compte du bout des doigts. Cette situation s'explique par la structure patriarcale de la société béninoise qui confère aux hommes un pouvoir de domination sur les femmes et mais aussi par la faiblesse du leadership des femmes pour s'affirmer dans les partis politiques. *Au démarrage du projet, une parente proche d'une bénéficiaire déclarait à Matéri : « quand la femme n'est pas présente à la maison, il y a un grand vide, Si elle rentre en politique jusqu'à une échelle donnée, de quel temps disposera-t-elle pour s'occuper de sa famille ? »*

Dans le but de renforcer la présence des femmes dans les instances de prise de décision, la Coopération Suisse au Bénin a lancé un appel à projet dans le cadre de la phase 4 du Programme de Renforcement des Capacités d'Actions des Femmes (RECAFEM).en 2015. Dans ce cadre, des ONGs basées dans le septentrion, ont vu l'opportunité d'unir leurs efforts pour répondre à cet appel à Projet. Ces ONGs se sont constituées en consortium dénommé **BAANI** qui signifie « **soulagement de la situation de martyre vécue par les femmes** ». Elles ont élaboré et soumis leur projet dénommé **Projet d'Eveil et de Renforcement du Leadership Féminin (PERLF)** qui est financé pour la période allant de mai 2016 à Mai 2019 dans les départements de l'Atacora, de la Donga, du Borgou, de l'Alibori et des Collines.

Le PERLF a pour objectif de contribuer à l'amélioration du contexte social favorisant le respect des droits des femmes et l'amélioration de leur accès aux postes électifs et nominatifs au niveau communal, local et national.

L'expérience d'un consortium de plus de 02 membres dans le développement communautaire, étant inédite dans cette zone, le Consortium BAANI souhaite partager à travers le présent document de capitalisation, son expérience depuis le montage institutionnel/organisationnel du consortium jusqu'à la fin du PERLF, objet pour lequel BAANI a été créé.

Le présent document de capitalisation s'articule autour de trois (03) grands axes que sont :

1. la présentation du PERLF;
2. le processus de pilotage du PERLF par le consortium BAANI ;
3. les effets induits par le PERLF sur les bénéficiaires.

## I – Présentation du projet:

### 1.1 - Contexte du projet

Les départements de l'Alibori, du Borgou, de l'Atacora, de la Donga et des Collines se situent dans la région septentrionale du Bénin ; ils comptent 33 communes et 4.098.641 habitants dont 50,52% de femmes ; au plan social, la structure patriarcale confère aux hommes un pouvoir de domination sur les femmes, au sein des groupes sociaux. Le leadership féminin dans cette région a une problématique caractérisée par une faible représentativité des femmes dans les instances et processus de prise de décisions. A titre indicatif, en 2015 les femmes conseillères communales représentent 4% de l'effectif total des conseils communaux ; une seule femme est élue Maire (Pèrèrè) sur 33 et deux femmes sont élues députées sur un total de 31 députés élus dans la zone.

Le "Projet d'Eveil et de Renforcement du Leadership Féminin (PERLF)", est initié pour remédier à cette situation.

## 1.2- Objectifs du projet

L'objectif principal du PERLF est de « **contribuer à l'amélioration du contexte social favorisant le respect des droits des femmes et l'amélioration de leur accès aux postes électifs et nominatifs au niveau communautaire et national** ». De façon spécifique, le projet vise à

- œuvrer à la création d'un environnement social et politique favorable pour l'émergence du leadership féminin dans sa zone d'intervention ;
- accroître le leadership féminin au sein des associations à la base et des partis politiques pour l'amélioration de l'accès des femmes aux postes électifs et nominatifs.

## 1.3- Résultats attendus :

Trois grands résultats sont attendus d'ici la fin du projet :

- les stéréotypes et autres contraintes à l'émergence du leadership féminin sont levées dans la communauté;
- au moins 103 jeunes filles et femmes dont 37 élues communales des cinq (5) départements d'intervention formées et suivies sur le militantisme politique, prennent une part active au sein des partis politiques;
- le nombre de femmes promues à des postes électifs et nominatifs s'est accru d'au moins 20% d'ici la fin du programme.

## 1.4- Principales activités :

Pour atteindre ces résultats, les activités suivantes ont été initiées :

- ✓ recrutement d'une cohorte de jeunes femmes leaders ;
- ✓ formation et renforcement des capacités des jeunes femmes leaders
- ✓ accompagnement des jeunes femmes leaders ;
- ✓ organisation des émissions radios et débats télévisés sur diverses thématiques ;
- ✓ sensibilisation des leaders d'opinion, gardiens de la tradition, époux et parents proches des bénéficiaires ;
- ✓ actions de plaidoyer pour la nomination et le positionnement des femmes ;
- ✓ réalisation d'un répertoire des femmes compétentes.

## 1.5- Groupes cibles / Bénéficiaires :

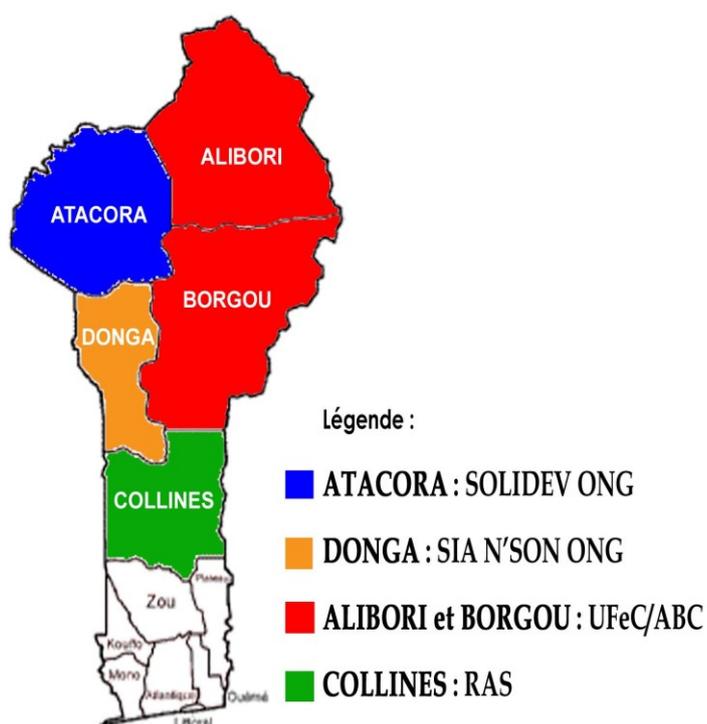
**Bénéficiaires directes du PERLF** : 139 femmes dont 46 conseillères communales

**Autres cibles:** époux/parents proches des bénéficiaires ; coaches ; leaders d'opinion ; des gardiens de la tradition et des cultes ; responsables de partis politiques ; gouvernement et autres acteurs étatiques.

## 1.6- Partenaires:

- CARE international Bénin-Togo, mandataire de la Coopération suisse au Bénin dans le cadre du RECAFEM-4 ;
- Les mairies des 33 communes d'intervention du projet ;
- Les dix radios communautaires en contrat avec le consortium BAANI ;
- le consortium RIFONGA-WANEP.

## 1.7- Cartographie du projet :



Le Projet d'Eveil et de renforcement du Leadership Féminin (PERLF), est mis en œuvre dans les départements de l'Atacora, de la Donga, du Borgou, de l'Alibori et des Collines. Ces départements sont répartis comme suit entre les structures membres du consortium.

## II- Processus de pilotage du PERLF par le consortium BAANI: Quatre ONG autonomes s'engagent pour un cadre collaboratif au service d'un objectif commun :

### 2.1- Genèse du consortium BAANI :

L'UFeC/ABC a été informée d'un appel à projet lancé par la Coopération suisse au Bénin en Juillet 2015 relatif à la mise en œuvre du Programme de Renforcement des Capacités d'Actions des Femmes (RECAFEM) phase 4. A travers cet appel à projet, la Coopération suisse voulait identifier deux ou trois réseaux/consortium d'ONG qualifiés pour assurer la mise en œuvre de l'output 4 de l'objectif spécifique 2/Outcome 2 du RECAFEM phase 4. L'UFeC/ABC étant dans le domaine du leadership féminin s'est intéressée à cet appel et a décidé de s'associer à d'autres ONG pour répondre à cet appel d'offre.

Plusieurs critères ont prévalu au choix des ONG devant faire partir dudit consortium ou réseau avec UFeC ABC. Entre autres critères retenus on peut citer l'expérience avérée de mise en œuvre de projets relatifs à l'égalité de genre et à la réduction de la pauvreté, existence du siège ou d'un bureau dans l'un des cinq départements du centre et du nord Bénin (Alibori, Borgou, Atacora, Donga et Collines), avoir une existence juridique, être capable de donner les preuves du fonctionnement régulier des organes de l'ONG (tenue des sessions des organes, disponibilité des rapports d'activités et rapports financiers, etc...).

Après des contacts aussi bien formels qu'informels, cinq ONG répondant aux critères définis se sont prononcées. L'une d'entre elles s'est désistée après deux réunions et le consortium BAANI est créé avec cinq ONG en se dotant d'une charte de conduite pour son fonctionnement. Chaque structure membre du consortium avait une responsabilité spécifique. Le consortium BAANI a finalisé ses négociations avec la Coopération suisse au Bénin et a mis en œuvre son projet grâce à l'engagement des quatre structures que sont : SIA N'SON-ONG, Réseau Alliance Santé (RAS), Solidarité et Développement (SOLIDEV-ONG) et l'UFcC/ABC qui en est le chef de file.

## 2.2- Montage du PERLF :

Après la formalisation du consortium (définition d'une charte, partage des rôles et responsabilités), la rédaction du projet s'est poursuivie en tenant compte des lignes directrices de l'appel à projet et conformément à la feuille de route élaborée par les ONG membres.

Pour tenir dans les délais prévus, une répartition du travail de rédaction a été faite entre les différents représentants des structures membres du consortium. Des séances plénières sont faites pour amendement et validation du document avant soumission au partenaire financier.

## 2.3 Description de l'expérience de pilotage

Les quatre (04) ONG membres du Consortium BAANI se sont engagées à mettre en synergie leurs compétences pour l'atteinte des objectifs du PERLF. **La charte définie et adoptée à l'unanimité précise les objectifs et le cadre de leur collaboration, les valeurs partagées, les rôles et responsabilités individuels et collectifs, les outils et ressources nécessaires pour la mission, la discipline et les sanctions en cas de dérapage. La coordination des équipes et des actions est confiée au chef de file en l'occurrence l'UFcC/ABC au titre de porteur du projet et d'interlocuteur direct du consortium dans ses relations avec le mandataire (CARE International Bénin/Togo) et le partenaire financier ( Coopération suisse au Bénin).** Pour ce faire, les cinq départements de la zone d'intervention sont répartis entre ces ONG en tenant compte de leurs présence et actions antérieures dans la zone ;

Pour faciliter les échanges, la collaboration et la prise de décision concertée, le consortium a mis en place **un comité de pilotage** composé de deux membres permanents par ONG (les mêmes pour la durée du projet) dont le Directeur Exécutif ou le Coordonnateur et la Chargée de programme du PERLF. En tant que chef de file, l'UFcC ABC est représentée par trois personnes au comité de pilotage notamment le Coordonnateur, l'Assistante Administrative et Financière et la Présidente du Conseil d'Administration.

Le comité de pilotage se réunit au moins une fois par trimestre et de façon tournante au siège de chacune des ONG membres sous la direction de la Présidente de l'UFcC/ABC. Mais, il arrive souvent qu'elle confie la modération des discussions à un des directeurs ou coordonnateur d'ONG après l'ouverture des travaux. Le secrétariat du comité de pilotage est assuré par la chargée de programme du PERLF.

Des comités ad'hoc sont mis en place par le comité de pilotage pour traiter de certains dossiers spécifiques. Leurs membres sont choisis de commun accord sur la base de leurs profil et connaissances du travail prévu, de leur disponibilité et de la participation de chaque

ONG au débat. Selon le cas, des personnes ressources sont sollicitées en externe pour traiter ces sujets spécifiques : recrutement du personnel, passation de marché, étude ou validation de documents stratégiques etc.

Le comité de pilotage est compétent pour la planification, le suivi/évaluation des activités du projet, le suivi et l'exécution budgétaire et la résolution de éventuels problèmes.

**Des ressources sont mises à disposition des ONG (directement sur leur compte bancaire ou par chèque) par le chef de file sur la base de la planification commune, des modalités de gestion et de justification conformes à son manuel de procédures administratives, financières et comptables et aux exigences du partenaire.**

**Les principales difficultés rencontrées dans le cadre du pilotage du projet sont :**

- ❖ une mauvaise compréhension des rôles et responsabilités des deux parties en présence (le Consortium et le Mandataire) dans le cadre du mandat confié par la DDC à Care International Bénin/Togo. Des retards de la mise en œuvre des activités sont enregistrés au démarrage du projet pour fait de procédures de validation des décisions.. Progressivement, les deux partenaires ont appris à mieux collaborer pour relever les défis du PERLF.
- ❖ les retards enregistrés pour la justification des fonds reçus du chef de file pour la réalisation des activités dans chaque département et la production des rapports : ces retards sont aussi en lien avec la qualité des pièces justificatives produites et le respect des délais contractuels vis-à-vis du mandataire ;
- ❖ la mobilisation de la contrepartie du consortium pour le financement des activités du projet ;

La concertation régulière, le management collectif des équipes et la prise en compte de l'intérêt des bénéficiaires du projet ont permis de transformer ces difficultés en leçons apprises.

#### 2.4- Acquis/effets de l'expérience de pilotage du PERLF par le consortium

La mise en œuvre du Projet d'Eveil et de Renforcement du Leadership Féminin (PERLF) a permis aux ONG membres de mieux se connaître, de se faire confiance et d'apprendre à travailler ensemble.

Au-delà des expériences individuelles des personnes impliquées, certaines ONG membres du Consortium n'avaient pas d'expérience tangible en matière de promotion du Genre. Le PERLF a été un terrain d'apprentissage et de construction commune.

Le diagnostic organisationnel et institutionnel réalisé au début du projet a permis le renforcement de capacités du consortium et de ses membres. Plusieurs outils de gestion ont été élaborés et mis en œuvre pour améliorer la gouvernance des organisations membres du Consortium.

Ces acquis permettront au consortium d'initier de nouveaux projets, de répliquer l'expérience et de mettre l'expertise acquise à la disposition d'autres partenaires.

Chaque organisation membre du consortium a renforcé sa visibilité et sa capacité d'intervention dans son département.

**Témoignage N°1 : M. Emmanuel ADJERAN, Conseiller Technique du Réseau Alliance Santé (RAS) (A/S réplification de l'expérience de consortium) ;**



« ...A travers les différentes séances de renforcement de capacités, les structures membres du consortium ont acquis de nouvelles expériences dans la gestion du projet/programme multi acteurs.... L'expérience de la collaboration avec d'autres ONG dans le cadre du consortium BAANI a été capitalisée par le RAS, dans le cadre de la création d'un autre consortium avec d'autres structures. Ce qui permet de conduire avec plus d'efficacité, le pilotage du projet par ce nouveau consortium. Par ailleurs, les activités du PERLF ont permis au RAS de renforcer son assise dans le département des collines car ses actions antérieures se limitaient à la seule commune de Ouèssè. »

## 2.5- Bonnes pratiques identifiées

Les bonnes pratiques identifiées lors de la mise en œuvre de PERLF sont, entre autres :

❖ **L'élaboration et la signature de la charte instituant le consortium et son fonctionnement :**

Cette charte spécifie la mise en place d'un comité de pilotage chargé de la planification, du suivi et de la gestion du projet d'une part et la création de comités ad'hoc pour connaître des dossiers spécifiques. Le comité de pilotage a permis d'organiser le recrutement et le renforcement de capacités des bénéficiaires du PERLF.

❖ **La mise en place d'une revue trimestrielle entre les animateurs de zone et la chargée de programme**

Cela a permis aux animateurs d'échanger sur les activités menées, de discuter des difficultés rencontrées et solutions apportées, de partager les expériences, de collecter et de vérifier les évidences de réalisation des activités, de faire le planning des activités du trimestre. Les revues trimestrielles sont aussi des occasions de renforcement des capacités des animateurs de zone et de mise à jour du tableau d'exécution technique du projet et du cadre de mesure de rendement.

**Témoignage N°2 : Florence BIO IDRISOU Chargée de Programme du consortium BAANI. (A/S revues trimestrielles avec les animateurs de zone).**

« ...Depuis l'instauration des revues trimestrielles avec les animateurs de zone, les tableaux de bord techniques et le cadre de mesure de rendement sont régulièrement renseignés et transmis à temps. Aussi, les orientations faites aux animateurs de zone sur le canevas de rapport mensuel, la rédaction des témoignages/histoire de succès et la prise d'images parlantes, ont permis d'améliorer les qualités de leurs rapports ».



❖ **La synergie d'actions avec le consortium RIFONGA-WANEP**

Le consortium BAANI a eu plusieurs moments de partage d'expériences avec le consortium RIFONGA-WANEP qui met en œuvre un projet similaire dénommé : "Contribution à l'amélioration du taux des femmes dans les postes électifs et nominatifs au Bénin (ATFPEN)", dans les 7 autres départements du

Bénin (au Sud). Cette synergie d'actions a permis aux deux consortia de mutualiser leurs moyens pour réaliser des activités visant leur rayonnement respectif.

❖ **La responsabilisation de chaque structure membre pour la mise en œuvre des activités du projet dans un département pour des raisons d'efficience et d'efficacité,**

Les organisations membres du consortium ont valorisé leurs connaissances antérieures de la zone pour nouer des partenariats avec les acteurs impliqués et surmonter certaines difficultés.

## 2.6- Leçons apprises :

Les conditions favorables à l'atteinte des objectifs de pilotage du projet ont été entre autres un cadre de travail convivial, le respect de l'autonomie de chacune des ONG, la reconnaissance des compétences internes et des complémentarités, la permanence au poste des représentants des ONG membres au comité de pilotage et le management participatif du Coordonnateur de l'UFeC/ABC chef de file du consortium. Toutes ces conditions ont contribué au renforcement de la motivation et au respect des engagements pris dans le cadre de la charte pour l'atteinte des résultats fixés.

La neutralité politique des membres du consortium est un gage de maintien d'une relation de confiance avec les acteurs en présence, notamment les conseils communaux, les hommes et femmes politiques vers qui sont portées les actions de plaidoyer. Cette neutralité doit être sauvegardée pour la durabilité des acquis du projet.

## III- Les effets induits par le PERLF sur les bénéficiaires

### 3.1- Présentation des bénéficiaires des actions du projet

- Trois catégories de personnes sont bénéficiaires directes du projet PERLF. Ce sont (i) les conseillères communales membres de l'UFeC ABC, (ii) les conseillères communales en exercice ou non des départements de l'Atacora et de la Donga et (iii) les jeunes femmes leaders recrutées suite à un appel à candidature et répondant à des critères bien spécifiques.

(i) **Au nombre de 37 au démarrage du projet, les conseillères communales membres de l'UFeC ABC** : sont des femmes élues à l'occasion des trois élections communales de l'ère de la décentralisation au Bénin, qu'elles siègent actuellement ou pas au conseil de l'une des 20 communes des départements de l'Alibori, du Borgou et des Collines.

(ii) Les départements de l'Atacora et de la Donga comptent 09 conseillères communales, en exercice ou pas, bénéficiaires du projet.

(iii) Au nombre de 93, les jeunes femmes leaders béninoises sont recrutées en deux vagues suite à un appel à candidature sur la base des critères suivants : bonne moralité, résidentes ou ressortissantes de l'un des cinq (05) départements couverts par le projet, étudiantes ou en activité dans le privé ou le public, engagée politiquement avec ou non inscription dans un parti politique, engagées à participer aux activités clés du projet et dont les époux ou au moins un parent proche adhérent aux actions du projet.

La plupart des coaches sont choisies parmi les conseillères communales (i ou ii) pour accompagner les autres bénéficiaires dans leur parcours de leadership.

### 3.2- Principales réalisations du PERLF

Les principales réalisations du PERLF sont :

- 139 femmes leaders (dont 46 élues conseillères), sont bénéficiaires du projet (16 dans l'Alibori, 30 dans l'Atacora, 55 dans le Borgou, 18 dans les Collines et 24 dans la Donga ;

- 94 femmes sont formées sur les thèmes suivants : la décentralisation et la gouvernance locale, le genre, le leadership féminin et le militantisme politique, l'art oratoire, les techniques de

communication et de négociation, la gestion de conflits, les réformes du nouveau code électoral et la nouvelle charte des partis politiques ;

- 20 coaches sont identifiées et formées sur le coaching pour l'accompagnement des bénéficiaires du projet;

- ❖ 15 rencontres d'évaluation entre les coaches et les bénéficiaires ont permis d'améliorer progressivement le dispositif de coaching mis en place et les performances des jeunes femmes leaders ;

- ❖ 148 projets personnels de militantisme politique des bénéficiaires sont financés par le projet et ont permis aux femmes leaders de renforcer leur visibilité dans leurs localités respectives ;

- 10 contrats sont signés avec des radios communautaires de la zone d'intervention du projet : 160 émissions radiophoniques, des spots de sensibilisation en direction des populations et la couverture médiatique des événements du projet sont réalisées et diffusées.

- 02 débats télévisés sont réalisés pour la promotion du leadership politique des femmes.

- 292 réunions de sensibilisation sont réalisées en direction des époux/parents proches des bénéficiaires, des leaders d'opinion et garants de la tradition pour susciter leur engagement à soutenir les bénéficiaires ;

- 95 actions de soutien sont réalisées au sein des

communautés par les époux/parents proches des bénéficiaires, les leaders d'opinion et garants de la tradition pour lever les contraintes à l'émergence du leadership politique des femmes,

- 01 film documentaire est réalisé sur les principales réalisations du PERLF ;

- 01 document de capitalisation est élaboré sur les acquis du projet ;

- 01 répertoire de femmes compétentes est réalisé ;



- 18 plaidoyers sont réalisés en direction des leaders politiques, acteurs étatiques et autorités politico-administratives, pour la nomination et le positionnement des femmes.
- 05 réseaux départementaux de bénéficiaires sont mis en place pour assurer la veille informative, échanger les informations entre les bénéficiaires et coaches puis préparer les élections communales et locales de 2020

### 3.3- Résultats obtenus et changements induits par ces activités sur les bénéficiaires

Ces différentes réalisations ont permis d'obtenir les résultats et changements suivants :

- ❖ l'amélioration du taux d'inscription des bénéficiaires dans les partis politiques qui est passé de 33% en 2016 à 52 % en 2019 ;
- ❖ l'engagement des époux/parents proches des bénéficiaires et des leaders d'opinion, garants de la tradition qui mènent des actions en faveur du leadership politique des femmes ;
- ❖ le renforcement de la confiance en soi des bénéficiaires caractérisés par la facilité à prendre la parole en publique et la prise d'initiatives personnelles dans leurs communautés ;
- ❖ l'amélioration de la visibilité et de l'ancrage social des bénéficiaires ;
- ❖ l'accroissement du taux de participation des femmes aux espaces de dialogue tels que les séances de sensibilisation, les rencontres au sein des communautés, ateliers de formation... (de 34% en 2017 à plus de 66 % en 2018).

Les changements positifs observés sont illustrés par les témoignages ci-dessous ainsi que les images et vidéos en annexe.

- **Témoignage de quelques participantes au projet et des coaches sur le programme de formation et de coaching ;**

**Témoignage N°3 : Mme Catherine MORA, coache du PERLF dans le Département du Borgou ;**



*« J'ai participé au projet PERLF en tant que coache de Mme SALIFOU AROUNA Djouwératou. Je suis très émue de voir ma filleule mettre en œuvre son plan de développement personnel que je l'ai aidé à monter. C'est avec satisfaction que je note l'amélioration de son expression orale, de sa capacité à dominer le stress et à captiver l'auditoire. Elle s'est inscrite dans la dynamique d'accroître sa visibilité en mettant en pratique les conseils que je lui prodigue... Femme stratège, elle pose ses actions avec mesure et*

*prudence. Je pense qu'elle sera une bonne conseillère »*

**Témoignage N°4 : SARE FIDEL Salamatou coache du PERLF dans le Département de l'Alibori ;**

*« J'ai été coache dans le cadre du PERLF et franchement, je puis dire que même dans l'exercice de mes attributions, ça m'a beaucoup aidé. Le coaching nous a permis de nous connaître, d'être utile l'une à l'autre, d'apporter notre contribution au développement personnel de nos filleules. Les filleules avaient beaucoup de difficultés au début : prendre la parole était difficile, certaines ne savaient même pas qu'il faut militer dans un parti politique pour être positionnée. Mais nous les avons accompagnées et aujourd'hui, plusieurs sont engagées et militent dans des partis politiques »*



Mme SARE F. Salamatou alors chef d'arrondissement de Sori dans la commune de Gogounou est décédée avant la fin du projet suite à un accident de la circulation. Paix et repos éternel à son âme.

**Témoignage N° 5 : Mme Viviane OROU TAMA, Coache du PERLF dans le Borgou, conseillère municipale Parakou, Présidente de l'UFEC/ABC ;**



*« ... j'avoue que le coaching et les formations reçus ont été une très bonne expérience pour moi en tant que coache. Parce que, après 30 ans d'expérience professionnelle et même en tant que conseillère, je n'avais jamais expérimenté le plan de développement personnel. Pendant les campagnes électorales passées j'ai essayé d'élaborer un début de projet de société. Mais le plan de développement personnel que j'ai élaboré dans le cadre de ce processus a été très bénéfique pour moi. Cette expérience va changer ma stratégie de campagne pour*

*les prochaines joutes électorales... Les différentes formations auxquelles j'ai pris part ont également contribué à améliorer mon savoir-être et ma façon de collaborer avec les autres. Cela m'aide dans ma mission de Présidente de l'UFEC/ABC, chef de file du consortium BAANI, que je conduis sans heurt avec les autres membres du consortium »*

**Témoignage N°6 : Lydie MAKPEMIKPA, participante au PERLF dans la commune de Dassa-Zoumé, Département des Collines ;**

*« En tant que bénéficiaire du PERLF, j'ai participé à différentes sessions de formation et au processus de coaching... Ce projet m'a permis de renforcer, par exemple, mon art oratoire. Entre temps, j'avais du mal à m'exprimer devant un public. J'avais peur si bien que tout ce que j'avais en tête à dire disparaissait automatiquement. Désormais, je peux oublier ma peur et tenir devant un public sans crainte, sans peur et avec une logique dans les idées que je véhicule. Cette expérience m'a aussi permis de militer dans un parti politique et de faire valoir les connaissances qui m'ont été transmises dans le cadre de ce projet. J'ai par ailleurs eu plus de visibilité dans ma commune grâce à la mise en œuvre de mon projet personnel... »*



**Témoignage N°7: Rakyatou ADJAHO, participante au PERLF dans la commune de Ouaké, Département de la Donga ;**

*« ... J'ai toujours eu des ambitions politiques mais j'avais des craintes à m'engager en politique. Mais le projet PERLF est venu et j'ai bénéficié des formations qui m'ont permis d'être outillée et plus rassurée. Depuis ce temps, je suis plus engagée et j'avance en plus vers mon ambition politique qui est d'être conseillère communale. En dehors de mon projet personnel qui a été par le projet PERLF, j'initie de plus en plus des actions en direction des groupements de femmes, des jeunes et des filles arrondissement afin d'accroître ma visibilité... »*



de plus  
financé  
de mon

**Témoignage N°8: Mèmounatou IMOROU, participante au**



**PERLF dans la commune de Kérou, Département de l'Atacora :**

*« ... franchement, PERLF a beaucoup fait pour moi parce qu'il y a longtemps que j'ai voulu sortir ma tête*

*dans l'arène politique mais je n'en ai pas eu l'occasion. Mais depuis que PERLF m'a recruté comme bénéficiaire, après des séries de formation, j'ai su comment il faut sortir et se battre en politique. J'aimerais être conseillère communale à Kérou. »*

**Témoignage N° 9 : Mme Zénabou OUMAR SANGARE, Conseillère communale à Bembèrèkè, coache et participante au PERLF ;**



*« Bien qu'étant conseillère communale, j'avoue que je ne maîtrisais pas les lois sur la décentralisation et les rôles de chaque parti impliqué dans les procédures de passation des marchés publics. Aujourd'hui, grâce à ce renforcement de capacités, je maîtrise mieux les réalités de l'administration communale. Cette formation est également une grande opportunité que les bénéficiaires ont et que, moi, je n'avais pas à mes débuts dans ma carrière politique. C'est l'occasion pour moi de remercier le Coordonnateur de l'UFEC/ABC, le consortium BAANI et les partenaires techniques et financiers qui ont initié ce projet ».*

**Témoignage N°10 : Djinda Djamila, participante au projet PERLF dans la commune de Malanville, Département de l'Alibori ;**

*« .... J'ai toujours aimé la politique mais j'avais souvent peur et honte de m'afficher... les formations et le coaching et l'accompagnement dont j'ai bénéficié du PERLF, ont apporté beaucoup de changements dans ma vie. L'exécution de mon projet personnel a permis de sensibiliser les femmes de ma localité sur l'importance de la femme en politique. Ceci a fait que les groupements de femmes m'ont fait beaucoup confiance. Après la mise en œuvre de mon projet personnel, j'ai eu à initier sur fonds propres d'autres actions en direction des femmes. Partie avec deux (02) groupements de femmes, j'ai aujourd'hui 13 groupements de femmes que j'ai créés puis fédérer en associations dénommées : Association des femmes Engagées pour le développement (AFED). D'autres femmes me sollicitent encore pour les mettre en groupement afin qu'elles puissent faire partir de l'AFED. Toutes ces actions ont contribué à accroître ma visibilité et à me constituer une bonne base électorale pour les prochaines élections. Toutefois, j'ai toujours besoin de l'appui du projet pour m'accompagner dans mes initiatives »*



**Témoignage N° 11 : Mademoiselle OLOUKOU G. Briège Lionelle, participante au projet PERLF dans la commune de Natitingou, Département de l'Atacora ;**

*« Suite à ma sélection comme bénéficiaire du projet PERLF, mon père a été invité aux réunions d'échanges avec les époux/parents proches des bénéficiaires, organisées à Natitingou par SOLIDEV ONG, membre du consortium BAANI. Ces réunions lui ont permis de mieux appréhender le contenu et les enjeux du projet. Aussi, a-t-il compris la nécessité de la participation des femmes dans la gestion de la cité et a pris conscience de l'intérêt de m'encourager et me soutenir dans mon engagement politique. Grâce à ces séances, mon père s'est montré très engagé et acquis à la cause. Pour preuve, il m'a nommé Assistante du Directeur Général de l'entreprise de BTP qu'il gère. Ceci, m'a permis non seulement de mettre en pratique les acquis de ma formation, mais aussi de vaincre ma timidité et de m'affirmer en tant que femme et jeune ».*



- **Témoignages de quelques bénéficiaires des projets personnels ;**  
**Témoignage N° : 12 Mlle Bérégui LOÏYA, Bénéficiaire du projet personnel mis en œuvre par MOUSSA Sémidath, Participante du RECAFEM-4 dans le Borgou.**

« Je m'appelle BEREGUI Loïya. J'ai 25 ans. J'étais et n'avais aucune activité génératrice de revenus. J'ai formation sur le nouage de foulards communément "Guélé" et sur la fabrication du savon liquide. Cette permis d'avoir la main pour ces deux activités. Aujourd'hui, grâce à cette formation, j'ai une activité permet de gagner un peu d'argent. Je me suis vends désormais du savon liquide et fais des foulards de mon quartier. Je dis sincèrement merci à notre et au projet qui lui a permis de me former... ».



sans emploi participé à la appelé formation m'a

qui me installée : je aux femmes sœur Sémidath

**Témoignage N° 13 : Mme MADJI Rabi, Bénéficiaire du projet personnel mis en œuvre par ADAM Nadia, Participante du RECAFEM-4 dans la Donga.**

« Je m'appelle MADJI Rabi. Je suis originaire de la commune de Copargo. J'ai pris part aux séances de sensibilisation organisées par ADAM Nadia où on nous parlait de l'importance du retrait des actes de naissance des enfants avant l'âge de l'école ; de la contribution des femmes au développement agricole et rurale, du leadership politique féminin. Moi j'ai fait la politique mais la manière dont je l'ai fait, je comprends maintenant que ce n'est pas comme ça qu'il fallait le faire. On a appris beaucoup de choses avec les sensibilisations. Je suis responsable d'une organisation paysanne. Avant, quand les politiciens viennent, c'est nous qui mobilisons les femmes et on restait là pour applaudir. Mais après les élections, ils disparaissent et il faut attendre encore une autre élection pour qu'ils reviennent pour qu'on les pousse vers les instances de prise de décisions. Mais aujourd'hui grâce à ces sensibilisations, j'ai compris que ce n'est pas ça la politique. Nous les femmes, nous devons aussi sortir, nous battre pour nous retrouver dans les instances de prise de décisions. Nous avons compris par exemple que les grandes décisions se prennent dans les réunions nocturnes. Nous devons donc convaincre nos maris pour qu'ils comprennent et nous assistent. Et c'est ce que je ferai désormais. Je remercie la sœur Nadia, qui est venue nous éclairer. Nous remercions aussi CARE International, Coopération Suisse au Bénin, consortium BAANI qui ont permis qu'elle vienne nous sensibiliser. Nous vous demandons de ne pas nous oublier et de multiplier partout ce genre de formation à l'endroit des femmes. »



**Témoignage N° 14 : Mme OROU-GOURA Amsatou ; bénéficiaire du projet personnel mis en œuvre par DJAGOUN Lucres, Participante du RECAFEM-4 dans les Collines ;**

« Je m'appelle OROU-GOURA Amsatou, je suis commerçante à Savè. Après la séance de sensibilisation de Mme DJAGOUN Lucres, j'ai compris que la femme, autant que l'homme, doit participer à la politique. Si non avant, moi je me préoccupais seulement de mon commerce et de mes enfants. Quand on me parle de la politique, moi je me disais que c'est pour les hommes. Mais maintenant, avec la sensibilisation là, j'ai vu que la femme aussi doit se lever et participer,



*lutter autant que l'homme. Là où l'homme est allé, la femme aussi peut aller là-bas. Ce qui fait qu'aujourd'hui, je me suis engagée à participer chaque fois. J'ai trouvé ça très intéressant et j'ai mobilisé d'autres femmes pour qu'elles y participent aussi. Parce que c'est bon que la femme participe aussi à la gestion de son pays et de sa localité »*

- **Témoignages de quelques époux/parents proches ou leaders ;**

**Témoignage N° 15 : M. Moussa AYEDON, époux d'une participante au PERLF dans la commune de Savè/Département des Collines ;**

*« J'ai été très émerveillé par les différentes actions de sensibilisation organisées par le consortium BAANI en direction des époux des bénéficiaires du PERLF. Cela m'a permis de mieux comprendre la nécessité de la participation des femmes à la vie politique de leur commune, au développement local et à leur rôle dans la gestion de la cité. Pour réaffirmer notre engagement nous organisons des séances de sensibilisations entre nous époux afin que nos femmes puissent sortir gagnantes ».*



**Témoignage N°16 : M. Sakiri Benjamain CHABI BOUM, Époux d'une participante au projet PERLF dans la commune de Parakou, département du Borgou ;**

*« Les formations dont a bénéficié mon épouse, ont changé beaucoup de choses dans son comportement. Elle a eu le flair de s'insérer dans la vie associative et de prendre facilement la parole dans le public. Personnellement, j'ai aussi été impacté parce que nous avons suivi quelques formations où j'ai compris le rôle que nous devons jouer aux côtés des femmes en tant qu'époux, pour le développement de leur leadership, pour accompagner nos femmes. Ceci a vraiment renforcé mon engagement à appuyer et à soutenir mon épouse dans ses initiatives. Que ça soit à la maison, pour sa participation aux différentes sessions de formation et même dans le cadre de la mise en œuvre de son projet personnel, je l'ai toujours accompagnée ».*



### 3.4- Bonnes pratiques identifiées :

Les bonnes pratiques identifiées lors de la mise en œuvre du PERLF sont, entre autres :

❖ **Le processus de constitution de la cohorte de bénéficiaires par recrutement sur la base de critères bien définis à l'avance, dont l'engagement politique :**

Ce processus a permis de sélectionner des femmes engagées et des femmes prêtes à s'engager en politique. Le profil de recrutement de ces femmes a permis d'avoir des bénéficiaires d'un niveau leur permettant de développer des capacités de leadership.

❖ **La mise en œuvre des actions de soutien aux bénéficiaires, par les époux et parents proches :**

Cette initiative a permis de renforcer la visibilité des bénéficiaires et de montrer aux populations, l'engagement de leurs parents et époux à les soutenir dans le développement de leur leadership politique.

### 3.5- les contraintes de mise en œuvre du projet :

La contrainte majeure du Consortium a été la mobilisation de sa contrepartie financière prévue en numéraire. Malgré les efforts fournis et sacrifices consentis, le niveau de mobilisation souhaité n'a pas été atteint.

La deuxième contrainte est l'interférence des activités du Consortium avec les activités programmées par le mandataire dans le cadre du programme RECAFEM-4 d'une part ou d'autres projets mis en œuvre par les structures membres du Consortium. Pour y faire face, des arrangements internes de calendrier et de ressources humaines sont faits pour éviter les retards ou l'absence de participants du Consortium à ces activités.

### 3.6- Leçons apprises :

- Dans le cadre de la réplication de l'action, il faut éviter que les filleules et leurs coaches partagent les mêmes circonscriptions électorales surtout dans le cas où les coaches ambitionnent être candidates aux consultations électorales. Ceci permettra d'éviter les conflits d'intérêt entre deux acteurs qui sont censés travailler pour atteindre un même objectif.
- La synergie d'actions entre le consortium BAANI et le Consortium RIFONGA-WANEP s'est focalisée sur quelques activités en tenant compte des réalités de chaque zone d'intervention et de la spécificité de la stratégie de mise en œuvre de chaque projet. .Mais, il n'a souvent pas été facile de mettre en place cette synergie du fait de la distance, des réalités de chaque consortium dont la stratégie d'intervention sur le terrain et des contraintes de calendriers. En effet, la stratégie d'action de Baani repose sur l'organisation initiale de UFeC /ABC et son aire géographique d'action, les communes alors que RIFONGA/WANEP s'appuie sur ses comités départementaux.
- Afin d'éviter les retards dans la production des pièces justificatives et la transmission des rapports au partenaire technique et financier, il faudrait qu'à l'avenir le chef de file gère totalement les fonds. Les décaissements de fonds destinés au fonctionnement et suivi terrain au profit des autres ONG membres se feront par tranche trimestrielles après justification des dépenses des activités antérieures pour éviter des retards de dépôt des pièces à la comptabilité.

### 3.7- Eléments de durabilité :

Pour la durabilité de l'action les bénéficiaires sont mises en réseau sur la base de leurs circonscriptions électorales en prévision des élections législatives, communales, municipales et locales. A chaque niveau de ces regroupements un plan d'actions est élaboré et des ressources complémentaires sont recherchées notamment auprès des leaders des partis politiques pour leur mise en œuvre. La mise en réseau des bénéficiaires du projet est assuré par chaque ONG dans son département de compétence. Ces réseaux se sont dotés d'une charte de fonctionnement et d'un plan d'actions pour organiser leur vie. des actions de plaidoyer/lobbying continuent pour faciliter l'implication des femmes leaders dans les instances des partis politiques à tous les niveaux et rappeler aux leaders politiques les engagements pris dans le cadre du projet.

## Conclusion :

De 2016 à 2019, le Consortium BAANI a amélioré sa stratégie d'intervention et son niveau de performance. Les améliorations constatées sont liées à l'engagement des ONG membres qui étaient convaincues de la pertinence du PERLF. C'est pourquoi, malgré les turbulences qui ont agité la vie du Consortium et au regard de ses effets, ce projet est un succès dans le cadre de la participation des femmes aux instances de prise de décisions.

L'expérience acquise dans sa mise en œuvre renforce les capacités d'actions du consortium BAANI. Ses membres ont appris à travailler ensemble. Ils savent les écueils à éviter et les dispositions utiles pour animer un consortium. Ils sont aptes à initier, à mettre en œuvre et à

évaluer avec succès tout autre projet. Le présent document de capitalisation peut servir de boussole aux structures qui envisagent se mettre en consortium pour un projet commun.

Annexes :

- Photos ;
- Vidéos ;
- Autres témoignages :
- Charte du Consortium